

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СЕРГИЕВСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

446540, с. Сергиевск, ул. К. Маркса, д. 41 тел.(884655)2-21-58; e-mail: serg-kru@inbox.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский Самарской области за 2019 год.

«08» апреля 2020 год

с. Сергиевск

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский Самарской области (далее – бюджет СП Красносельское, сельское поселение, поселение) за 2019 год подготовлено Контрольно-ревизионным управлением муниципального района Сергиевский в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-ревизионном управлении муниципального района Сергиевский, утвержденным решением Собрания Представителей муниципального района Сергиевский № 10 от 27.02.2015 года на основании п. 1.2 и 1.3 Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» № 02 от 01.03.2019 года и плана работы КРУ на 2020 год.

Предмет проверки:

-годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносельское, сводная годовая бюджетная отчетность ГАБС за 2019 год;

-нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета сельского поселения за 2019 год.

Целью проверки является - определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета поселения и бюджетной отчетности ГАБС требованиям бюджетного законодательства, нормативных правовых актов;

проверка достоверности показателей представленной бюджетной отчетности;

соответствие данных годового отчета показателям отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также оценка прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности.

Критерием прозрачности и информативности годового отчета сельского поселения являлось отражение в бюджетной отчетности информации в объеме и структуре, позволяющей сформировать объективную информацию обо всех составляющих исполнения бюджета поселения.

Объектом проверки является:

Администрация сельского поселения Красносельское в лице Управления финансами Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области - орган, организующий исполнение бюджета, ответственный за формирование отчета об исполнении бюджета.

1. Общие положения.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета СП Красносельское за 2019 год включает внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных распорядителей бюджетных средств, получателей бюджетных средств) за 2019 год и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета СП Красносельское за 2019 год.

В 2019 году участниками бюджетного процесса при исполнении бюджета СП Красносельское являлся 1 главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) -

Администрация сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский Самарской области.

В соответствии со ст. 171 БК РФ и Соглашением о делегировании осуществления полномочий сельского поселения на уровень муниципального района от 23.12.2019г. №210/19, функции непосредственного составления отчета об исполнении бюджета осуществляет Администрация муниципального района Сергиевский в лице Управления финансами. Полномочия по ведению бухгалтерского учета возложено на Управление финансами Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области на основании договора от 09.01.2019 года № Б/Н.

Управление финансами администрации муниципального района Сергиевский организует составление проекта бюджета, исполнение и исполняет бюджет поселения, управляет средствами бюджета СП Красносельское, составляет годовой отчета бюджета поселения и определяет структуру межбюджетных отношений с бюджетом муниципального района Сергиевский.

Документом, определяющим финансово-экономическую основу местного самоуправления в сельском поселении Красносельское, является Устав, принятый Решением Собрания Представителей сельского поселения Красносельское от 29.07.2015 г. № 29 с изменениями и дополнениями.

Ответственность за подготовку и предоставление бюджетной отчетности несут: глава сельского поселения Захаркино Н.В. Вершков и руководитель управления финансами Администрации муниципального района Сергиевский С.Р. Ганиева.

Бюджетная отчетность Администрации сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский Самарской области за 2019 год, предусмотренная п.3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, предоставлена Администрацией сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский Самарской области в лице Управления финансами Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области, в Контрольно-ревизионное управления муниципального района Сергиевский в установленный срок в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (не позднее 01 апреля) в составе:

- Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117;
- Баланс исполнения бюджета ф. 0503120;
- Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121;
- Отчет о движении денежных средств ф. 0503123;
- Отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;
- Пояснительная записка ф. 0503160 с приложениями.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения представлен в Контрольно-ревизионное управление муниципального района Сергиевский «13» марта 2020 года. Бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе.

2. Общая характеристика исполнения бюджета поселения.

Решением Собрания Представителей сельского поселения Красносельское от 19.12.2018г. № 37 «О бюджете сельского поселения Красносельское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» принят бюджет на 2019 год со следующими основными характеристиками:

- общий объем доходов в сумме 5 161,0 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 5 269,0тыс. рублей;
- дефицит бюджета (превышение расходов над доходами) – 108,0 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета соответствует требованиям ст. 92.1 п. 3 Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2019 года в Решение о бюджете изменения вносились четырнадцать раз. С учетом внесенных изменений основные параметры бюджета составили:

- общий объем доходов - 7 972,0 тыс. рублей;
- общий объем расходов - 7 983,0 тыс. рублей;

- дефицит бюджета утвержден в размере 11,0 тыс. рублей, что соответствует ст.92 п. 3 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика изменений основных характеристик бюджета СП Красносельское представлена в таблице №1.

Таблица № 1.

тыс. рублей

показатели	доходы	расходы	дефицит(-) профицит(+)
2018 год - фактическое исполнение	4 670,0	4 750,0	- 80,0
2019 год - утвержден бюджет 19.12.2018 № 37	5 161,0	5 269,0	-108,0
- уточнен 31.01.2019 № 2	5 124,0	5 453,0	-329,0
- уточнен 28.02.2019 № 5	5 081,0	5 453,0	-372,0
- уточнен 29.03.2019 № 6	5 145,0	5 526,0	-381,0
- уточнен 24.04.2019 № 9	5 145,0	5 532,0	-387,0
- уточнен 29.05.2019 № 13	6 023,0	6 398,0	-375,0
- уточнен 14.06.2019 № 16	7 014,0	7 390,0	-376,0
- уточнен 26.06.2019 № 17	7 074,0	7 369,0	-295,0
- уточнен 26.07.2019 № 22	7 039,0	7 419,0	-380,0
- уточнен 29.08.2019 № 25	7 054,0	7 446,0	-392,0
- уточнен 25.09.2019 № 29	7 098,0	7 490,0	-392,0
- уточнен 30.10.2019 № 31	7 144,0	7 410,0	-266,0
- уточнен 27.11.2019 № 34	7 622,0	7 861,0	-239,0
- уточнен 18.12.2019 № 37	7 597,0	7 793,0	-196,0
- уточнен 27.12.2019 № 40	7 972,0	7 983,0	-11,0
2019 год - фактическое исполнение	7 967,0	7 565,0	+402,0

Фактические показатели исполнения бюджета СП Красносельское за 2019 год согласно данным отчетности составили:

- доходы бюджета поселения – 7 967,0 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых доходов на 5,0 тыс. рублей;

- расходы бюджета поселения – 7 565,0 тыс. рублей, что ниже уточненных запланированных расходов на 418,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание бюджета СП Красносельское осуществляется Отделом № 28 УФК по Самарской области. Единый счет бюджета СП Красносельское открыт в Отделении по Самарской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации на имя УФК по Самарской области для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Остаток неиспользованных средств на начало отчетного года числился на едином счете бюджета СП Красносельское в сумме – 240,0 тыс. рублей, на конец отчетного года данный остаток составил –642,0 тыс. рублей.

3. Исполнение доходной части бюджета поселения.

Доходы бюджета СП Красносельское за 2019 год исполнены в сумме 7 967,0 тыс. рублей, или 99,9% от плана.

Анализ доходов, поступивших в бюджет сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский за 2019 г. приведен в таблице № 2.

Таблиц № 2

тыс. руб.

Наименование дохода	2018 год		2019 год			% исполнения к 2018 году
	Исполнено	Назначено	Исполнено	% исполнения	Удельный вес	
Всего доходов	4 670,0	7 972,0	7 967,0	99,9	100,0	170,6
Налоговые и неналоговые	1 498,0	2 038,0	2 033,0	99,8	25,5	135,7
Налоговые	1 282,0	1 745,0	1 740,0	99,7	85,6	135,7
НДФЛ	169,0	205,0	202,0	98,5	11,6	119,5
Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	397,0	451,0	450,0	99,8	25,9	113,4
Налоги на имущество	716,0	1 089,0	1 088,0	99,9	62,5	152,0
Неналоговые	216,0	293,0	293,0	100,0	14,4	135,6
Доходы от использования имущества, находящего в муниципальной собственности	206,0	241,0	241,0	100,0	82,2	117,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	48,0	48,0	100,0	16,4	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0	4,0	4,0	100,0	1,4	-
Прочие неналоговые доходы	10,0	0	0	-	-	-
Безвозмездные поступления, всего	3 172,0	5 934,0	5 934,0	100,0	74,5	187,1
Безвозмездные поступления от других уровней бюджета	3 172,0	5 834,0	5 834,0	100,0	98,3	183,9
в т. ч. Дотации	2 182,0	2 342,0	2 342,0	100,0	40,1	107,3
Субсидии	907,0	2 760,0	2 760,0	100,0	47,3	В 3,4 раза
Субвенции	83,0	82,0	82,0	100,0	1,4	98,8
Иные межбюджетные трансферты	0	650,0	650,0	100,0	11,2	-
Прочие безвозмездные поступления	0	100,0	100,0	100,0	1,7	-

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составили 2 033,0 тыс. руб., или 99,8 % от показателей годовых плановых расчетов (далее – плановые назначения). За 2019 год прогноз кассовых поступлений исполнен по налоговым доходам – на 99,7%, по неналоговым доходам – на 100,0%. Основным источником собственных доходов бюджета в 2019 году являются налоговые доходы -85,6%.

Объем безвозмездных поступлений, с учетом изменений в течение 2019 года, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) предусмотрен в сумме 5 934,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение по безвозмездным поступлениям составило 5 934,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений.

По сравнению с 2018 годом:

- собственные доходы бюджета поселения (2018 г. – 1498,0 тыс. рублей) увеличились на 535,0 тыс. рублей или на 35,7%;

- безвозмездные поступления в бюджет СП Красносельское (2018 г. – 3172,0 тыс. руб.) увеличились на 2 762,0 тыс. рублей или на 87,1%.

Удельный вес безвозмездных поступлений составил в 2019 году- 74,5%. Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета в 2019 году составила – 25,5%.

4. Исполнение расходной части бюджета поселения.

Плановый объем расходов и их назначение, указанные в представленной отчетности, сформированы с учетом уточнений, внесенных на основании решений Собрания Представителей сельского поселения Красносельское, а также изменений, внесенных Управлением финансами администрации муниципального района Сергиевский в сводную бюджетную роспись в пределах полномочий, предусмотренных п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ на 2019 год.

С учетом последних изменений, внесенных Решением Собрания Представителей сельского поселения Красносельское в бюджет на 2019 год, утверждены расходы в сумме 7 983,0 тыс. рублей.

Анализ расходов, произведенных сельским поселением Красносельское м.р. Сергиевский за 2019 г., приведен в Таблице №3.

Таблица № 3

тыс. руб.

Раздел	2018 год	2019 год				% исполнения к 2018 году
	Исполнено	Назначено	Исполнено	% исполнения	Удельный вес	
Всего	4 750,0	7 983,0	7 565,0	94,8	100,0	159,3
Общегосударственные расходы (0100)	2 512,0	3 733,0	3 493,0	93,6	46,2	139,1
Национальная оборона (0200)	83,0	82,0	82,0	100,0	1,1	98,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	229,0	220,0	200,0	90,9	2,7	87,3
Национальная экономика (0400)	580,0	1 401,0	1 341,0	95,7	17,7	В 2,3 раза
ЖКХ (0500)	930,0	2 039,0	1 961,0	96,2	25,9	В 2,1 раза
Охрана окружающей среды (0600)	71,0	45,0	25,0	55,6	0,3	35,2
Образование (0700)	14,0	14,0	14,0	100,0	0,2	100,0
Культура, кинематография (0800)	331,0	449,0	449,0	100,0	5,9	135,6

Расходы бюджета СП Красносельское в 2019 году исполнены в сумме 7 565,0 тыс. рублей, или 94,8% от плана. Максимальный процент исполнения отмечается по разделам 0200 «Национальная оборона», 0700 «Образование» и 0800 «Культура, кинематография» - 100%.

Самый низкий процент исполнения составил по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» - 55,6%.

По сравнению с 2018 г. расходы увеличились на 2 815,0 тыс. руб. или на 59,3%. Наибольшее увеличение отмечается по разделам:

- Общегосударственные расходы на 981,0 тыс. руб.;
- Национальная экономика на 761,0 тыс. руб.;
- ЖКХ на 1031,0 тыс. руб.

Наибольшее снижение расходов по сравнению с предыдущим годом составляет по разделу- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 29,0 тыс. руб. и 0600 «Охрана окружающей среды » на 46,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре исполнения расходов за 2019 г. занимают расходы:

1. Общегосударственные расходы	46,2%
2. Национальная экономика	17,7%
3. Жилищно-коммунальное хозяйство	25,9%

5. Резервный фонд.

В проверяемом периоде порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский Самарской области установлен постановлением главы сельского поселения № 13 от 18.05.2011 г. «Об утверждении Положения «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский»».

Согласно Положению, средства резервного фонда поселения направляются на проведение аварийно-восстановительных и ремонтных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание резервов материальных ресурсов для предотвращения возможных чрезвычайных ситуаций, оказание разовой материальной помощи либо социальных выплат гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий и аварий техногенного характера, иных непредвиденных обстоятельств.

Решением Собрания Представителей сельского поселения Красносельское от 19.12.2018г. № 37 «О бюджете сельского поселения Красносельское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» утвержден объем резервного фонда администрации в сумме 10,0 тыс. рублей. При внесении изменений в Решение о бюджете объем резервного фонда менялся 1 раз (Решение от 30.10.2019 № 31) и утвержден в сумме 1,0 тыс. рублей. Установленный размер резервного фонда соответствует требованиям ст. 81 пункта 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно отчета об исполнении бюджета СП Красносельское кассовые расходы за счет средств резервного фонда в 2019 году не производились.

6. Исполнение бюджета поселения по источникам финансирования дефицита бюджета поселения.

Решением Собрания Представителей сельского поселения Красносельское от 19.12.2018 г. № 37 «О бюджете сельского поселения Красносельское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы» дефицит бюджета поселения на 2019 год был утвержден в размере 108,0 тыс. рублей с соблюдением ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим предельный размер дефицита местного бюджета не более 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, а в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Уточненным бюджетом поселения в редакции от 27.12.2019г. № 40 утвержден прогнозируемый дефицит бюджета сельского поселения на 2019 год в сумме 11,0 тыс. руб., что соответствует ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета согласно приложения №8 к решению о бюджете является изменение остатков средств бюджета поселения на счетах в сумме 11,0 тыс. руб. Показатели источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Решения соответствуют показателям раздела 3 отчета об исполнении бюджета (ф.0503117). Предусмотренные источники финансирования соответствуют статье 96 Бюджетного Кодекса РФ.

Фактически бюджет СП Красносельское за 2019 год исполнен с профицитом в размере 402,0 тыс. рублей.

7. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по доходам на начало отчетного года числится в сумме 12,0 тыс. руб., на конец года задолженность составила 2,0 тыс. руб. (счет 020500000 ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»). Снижение за 2019 год на 10,0 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по выплатам на начало года числится в сумме 21,0 тыс. руб., в том числе по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» - 15,0 тыс. руб., по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджет» - 6,0 тыс. руб. На конец отчетного года задолженность по выданным авансам составила 3,0 тыс. руб., по платежам в бюджет - отсутствует.

Сумма кредиторской задолженности по выплатам (счет 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам ф. 0503169) за 2019 год не изменилась. На начало и на конец отчетного года задолженность числится в сумме 30,0 тыс. руб.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности не числится.

По остаткам неиспользованных межбюджетных трансфертов (счет 020500000 «Расчеты по доходам» ф. 0503169) задолженность на конец отчетного периода не числится.

8. Соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в поселении.

Бюджетный процесс в сельском поселении в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Решением Собрания Представителей сельского поселения Красносельское от 26 марта 2009 г. № 4 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Красносельское муниципального района Сергиевский»» с учетом изменений и дополнений и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм представленной бюджетной отчетности, включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции №191н (в редакции Приказа Минфина РФ от 31.01.2020г. №13н в части применяемой начиная с отчетности за 2019 год).

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств СП Красносельское за 2019 год не выявила нарушений и расхождений в исполнении доходных и расходных обязательств поселения. Сроки представления годовой бюджетной отчетности соблюдены. Отчетность составлена в соответствии с требованиями бюджетного учета. Значения показателей бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств соответствуют плановым показателям решения о бюджете СП Красносельское на 2019 год.

Однако по результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции №191н по порядку заполнения и составления отдельных форм годовой отчетности.

В нарушение пунктов 8, 150 Инструкции 191н отсутствуют показатели в гр.5 раздела 1 "Поступления", раздела 2 "Выбытия" и раздела 3 "Изменение остатков средств" ф. 0503123 «Отчета о движении денежных средств» ф. 0503123, где отражаются сопоставимые показатели движения денежных средств за аналогичный период прошлого года (примечание: письмом Минфина № 02-06-07/103995 от 31.12.2019г. установлены параметры сдачи годовой отчетности только для главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств федерального бюджета).

В соответствии с п.164 Инструкции 191н, ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» должна содержать обобщенные за отчетный период данные об исполнении федеральных целевых программ, подпрограмм, в реализации которых принимает участие субъект бюджетной отчетности, в том числе мероприятий по непрограммной части, с указанием причин неисполнения уточненной бюджетной росписи за отчетный период. Следовательно, вышеуказанная форма должна заполняться только в части расходов федеральных целевых программ.

В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н не заполнены гр.3-8 разделах 1 и 2 формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах».

В текстовой части Пояснительной записки:

- в разделе «Общие сведения» указан недействующий договор на передачу полномочий Управлению финансов по ведению бухгалтерского учета (№1 от 01.01.2006г);
- в разделе 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности" выявлена техническая ошибка в указанной сумме безвозмездных перечислений (указана сумма -5938447,59руб., по ф.0503117 сумма безвозмездных перечислений составляет – 5 934 463,44 руб.)

В нарушение пункта 156 Инструкции 191н, в Таблице N 4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" не заполнена графа 1, где указывается наименование объекта бюджетного учета.

В соответствии с п. 158 Инструкции 191н, при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица N 6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение пункта 2 ст. 5 БК РФ, на официальном сайте в сети интернет не опубликовано Решение Собрании представителей сельского поселения Красносельское № 13 от 29.05.2019г. «О внесении изменений и дополнений в бюджет сельского поселения Красносельское на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Выводы:

Данные отчета об исполнении бюджета СП Красносельское муниципального района Сергиевский за 2019 год признаны в ходе внешней проверки контрольно-ревизионным управлением в целом достоверными. Выявленные недостатки не повлияли на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Красносельское муниципального района Сергиевский за 2019 год и их достоверность и могут являться основанием для его законодательного утверждения.

Предложения:

Контрольно-ревизионное управление рекомендует принять к сведению замечания по составлению годовой бюджетной отчетности, указанные в настоящем Заключении, исключить повторные нарушения.

Председатель



И.А. Зайцева